

上海市粮食和物资储备局 上海市财政局 文件

沪粮规建〔2022〕120号

关于深入推进优质粮食工程的指导意见

各区粮食和物资储备局、各区财政局，有关企业：

为深入贯彻习近平总书记重要指示精神，认真落实党中央、国务院有关优质粮食工程建设决策部署，抓好财政部、国家粮食和物资储备局《关于深入推进优质粮食工程的意见》（财建〔2021〕177号）贯彻落实，推动《上海市乡村振兴“十四五”规划》、《上海市粮食和物资储备“十四五”规划》等落地见效，加快本市粮食产业高质量发展，提升粮食安全保障能力，现就指导各区及有关企业深入推进优质粮食工程提出以下意见：

一、充分认识深入推进优质粮食工程的重大意义

深入推进优质粮食工程是全面落实国家粮食安全战略，牢牢把住粮食安全主动权的内在要求，有利于本市深入实施“五

优联动”，推进优质优价，实现提质增收，提升粮食供应安全保障能力；深入推进优质粮食工程是提升本市粮食行业能级，推动粮食产业高质量发展的迫切需要，有利于推动“三链协同”，提高粮食产业质量效益和竞争力，更好满足人民群众粮油消费升级需要；深入推进优质粮食工程是推动本市乡村产业发展，助力乡村振兴的有效载体，有利于引导建立优粮优价的市场运行机制，助力都市现代农业高质量发展。

二、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、二十大及历次全会精神，深入贯彻习近平总书记关于保障国家粮食安全的一系列重要指示精神，认真落实总体国家安全观和国家粮食安全战略，深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”的重要理念，以推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为目标导向，统筹发展与安全，深化粮食产购储加销“五优联动”协同发展，走出一条有上海特色的粮食产业高质量发展道路，加快构筑更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系。

三、主要目标

至 2025 年，用三年左右时间，进一步提升科学储粮水平，推动粮食储备高质量发展，本市地方储备粮仓房实现绿色储粮

技术应用基本全覆盖，满足优粮优储需要；优化粮食供给结构，推进优质优价市场化订单收购，加大好粮油示范企业（示范点）和产品培育力度，基本建成与高质量发展要求相适应、与超大型粮食主销区实际相符合的现代粮食产业体系，产业发展的集聚效应和质量效益明显提升；完善粮食质量安全检验监测体系，提升检验监测能力和数据应用水平；提升粮食应急保障体系功能，构建“135 应急保障圈”，新增应急成品粮储备仓容 20 万吨，成品粮应急日加工能力达到 8500 吨；加强科技创新研究，规范项目实施流程，助力推广全产业链节粮减损技术，营造全社会爱粮节粮的浓厚氛围。

四、主要任务

（一）绿色仓储提升行动

新建和改造一批高标准粮仓，强化粮仓的保温隔热和气密性等关键性能，加强包括门窗、孔洞等重点部位的保温隔热措施，合理选用保温隔热和气密有关材料及工艺。因地制宜选配绿色储粮技术，组合应用制冷控温、气调储粮、多参数多功能粮情测控、智能通风等技术，推广应用能够改善工作环境、降低劳动强度、保障员工健康的工艺装备，应用先进适用的接发工艺流程及设备，满足减损降耗要求，确保作业高效顺畅、人员安全、环境友好。强化储粮新技术、新工艺、新材料、新仓

型的适用性研究和推广应用。开展粮仓科学评价，开展仓房分类分级，提高仓房使用质量和效能，促进“优仓优用”，实现“优粮优储”。开展绿色储粮标准化试点，指导试点单位在控温储藏、缓释通风等方面先行先试。推进绿色储粮标准体系建设，强化绿色储粮地方标准制修订，引导企业在仓储设施改造和装备更新改造中积极采用绿色储粮标准。

（二）品种品质品牌提升行动

发挥流通引导生产的反馈激励作用，鼓励构建长期稳定的产销协作机制，引导优质粮食订单收购和优质粮源基地建设。重点支持集中连片、标准化种植的“订单模式”推广，支持企业按市场化原则对优质粮食进行规模化收购，通过各种方式有效掌控优质粮源。围绕“五优联动”总目标，多种形式发展“储加一体”新模式，进一步挖掘加工产能，提升不同突发场景下的城市应急保障能力。发挥优质粮油品牌示范带动效应，多措并举推进品牌培育和整合，打造更多的上海名优品牌。持续办好“上海好粮油”产品遴选，培育创建“好粮油”示范企业和销售示范点。鼓励各区、企业依托区域文化、传统资源和产业优势，打造独具地方特色的优质品牌，积极申报注册中国地理标志集体商标。

（三）粮食质量追溯提升行动

落实企业质量安全主体责任，强化质量品控管理，切实把住质量安全关口。鼓励储备粮承储企业增配质量安全检验设施设备，形成覆盖所储政策性粮食品种的质量安全、食品安全和储存品质常规指标定量检测能力，确保人员和设备满足基本扦样和检验需要；支持市区两级储备粮承储企业和应急保供企业购置真菌毒素和重金属快速检测设备，提升检测效率。统筹发挥市级粮食质量安全检验监测机构作用，全面提升检验监测能力。推动各区进一步提升粮食安全责任意识，提高粮食质量检验监测能力，各郊区中心粮库增配快速检测设备，满足粮食收购环节现场初筛和定性检测需要。组织开展一线检化验人员轮训，提升人员水平和能力。强化质量检验监测数据应用。

（四）应急保障能力提升行动

支持粮食应急加工企业成品粮油生产设备及辅助设施的建设、升级改造和日常维护维修，鼓励企业升级加工能力，尤其是小包装粮油加工能力和主食生产能力，提高产品质量，提升企业市场竞争力，形成粮食加工企业发展良性循环，发挥城市整体应急保障基础作用。支持各类应急企业仓储物流相关设施设备升级改造和日常维护维修，支持各类型应急网点成品粮油储存和装卸设施设备改造，提升应急状态下成品粮油存储、装卸和配送效率，保证投放效果。

（五）科技创新助力节粮减损行动

健全科技创新机制，引导各类科技创新力量有效聚焦绿色储粮、粮油加工、质量检测、营养健康等节粮减损共性问题和关键环节。充分发挥国家粮食产业技术创新中心科技产业一体化平台作用，推动产学研用融合和产业结构升级，促进科技成果转化。根据学术水平和实用价值评价，建立年度创新研究项目库，择优支持科技创新研究项目。强化科普工作，扩大宣传成效，创新宣传形式，运用多种途径、搭建多种平台广泛开展宣传，努力营造厉行节约、反对浪费的社会风尚。

五、保障措施

（一）加强组织领导

各级粮食和物资储备部门要会同同级财政部门统筹建立推进机制，坚持问题导向、需求导向，因地制宜体现特色，明确目标任务，细化责任分工，强化协调配合，层层压实责任，制定实施方案，加强监督指导，确保落地见效。

（二）统筹政策支持

发挥规划引领作用，强化政策引导，统筹协调财政补贴、税收、用地、用电、用工、物流运输等政策支持，加大对粮食仓储、产业发展、质检体系、应急保障等支持力度。完善市、区两级财政保障机制，明确支出责任，优化补贴方式，强化绩效管理。加强与金融机构协调沟通，加大信贷支持力度。创新投融资方式，引导社会资本积极参与，强化企业主体责任，发

挥多元主体建设积极性，形成共同参与深入推进优质粮食工程的合力。

（三）强化科技和人才支撑

建立与“科技兴粮”、“人才兴粮”协同推进机制。加快构建粮食科技创新体系，把握创新要素整合、成果转化落地、科普能力提升、创新载体构筑等关键环节，强化产学研用融合发展。鼓励创新探索，以科技标准为动力带动粮食产业高质量发展。加强人才队伍培养，发挥好专业技能人才和科研力量作用。

（四）严格考核监督

发挥考核指挥棒作用，将深入推进优质粮食工程作为粮食安全责任制考核重点内容，细化指标体系，完善考核方式方法，强化责任落实，加强项目审核调度、督导监管、绩效评价，对推进优质粮食工程取得积极进展的区给予适当奖励。

上海市粮食和物资储备局



上海市财政局



2022年11月3日

上海市粮食和物资储备局办公室

2022 年 11 月 21 日印发